

Дума города Костромы  
Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

5 декабря 2016 года № 12-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов"**

(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях приведения отдельных положений Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов, утвержденного решением Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 7 июля 2015 года № 251-а "Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, а также условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области" с учетом принципа запрета необоснованных предпочтений, в соответствии с которым порядок расчета размера арендной платы за земельные участки, принадлежащие соответствующему публично-правовому образованию и отнесенные к одной категории земель, используемые или предназначенные для одних и тех же видов деятельности и предоставляемые по одним и тем же основаниям, не должен различаться, закрепленного в абзаце седьмом Основных принципов определения арендной платы, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, направлен исключительно на приведение муниципального правового акта в соответствие с законодательством Костромской области.

Проект предполагает установление Ки - коэффициента, соответствующего произведению годовых индексов потребительских цен в Костромской области за

период, прошедший со дня утверждения соответствующих результатов кадастровой оценки земель, для расчета арендной платы на очередной финансовый год по формуле:

$$K_i = K_{i1} \times K_{i2} \times \dots \times K_{in},$$

где:

$K_{i1}, K_{i2}, \dots, K_{in}$  - годовые индексы потребительских цен в Костромской области за период, прошедший со дня утверждения соответствующих результатов кадастровой оценки земель.

Предусматривается также, что значение  $K_{in}$  для расчета арендной платы за земельный участок на очередной финансовый год будет браться из официальных данных Федеральной службы государственной статистики ([www.gks.ru](http://www.gks.ru)).

Предлагаемое Проектом правовое регулирование соответствует аналогичному правовому регулированию, предусмотренному абзацем двадцать вторым пункта 6 порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, а также условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 7 июля 2015 года № 251-а и учитывает принцип запрета необоснованных предпочтений, в соответствии с которым порядок расчета размера арендной платы за земельные участки, принадлежащие соответствующему публично-правовому образованию и отнесенные к одной категории земель, используемые или предназначенные для одних и тех же видов деятельности и предоставляемые по одним и тем же основаниям, не должен различаться, закрепленный в абзаце седьмом Основных принципов определения арендной платы, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582.

Механизм расчета, предусмотренный формулой, уже применялся на основании части 1 статьи 7 Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов, утвержденного решением Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269, за исключением лишь того, что коэффициент  $K_i$  ежегодно утверждался постановлением администрации Костромской области, а теперь будет браться из официальных данных Федеральной службы государственной статистики.

Из чего можно сделать вывод, что в результате принятия Проекта у предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере, не устанавливаются новые обязанности и не изменяются обязанности ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, а также не изменятся расходы на осуществление такой деятельности. Следовательно, Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, то есть разработчик должен был провести оценку регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке.

На основании изложенного полагаем, что предложенное Проектом правовое регулирование не противоречит требованиям действующего законодательства. Вывод о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию проекта. Однако в представленных материалах нет указания в углубленном или упрощенном порядке проводилась оценка регулирующего воздействия Проекта, не отражены результаты публичного обсуждения Проекта.

Разработчик представил пояснительную записку и отчет, в котором не отразил в полном объеме сведения, необходимые при средней степени регулирующего воздействия.

В силу положений части 2 статьи 5 Порядка проведения ОРВ оценка регулирующего воздействия в упрощенном порядке проводится разработчиком посредством анализа на предмет:

1) определения обоснованности установления в проекте муниципального правового акта положений, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, путем сопоставления предполагаемых выгод и расходов (издержек) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, определения соотносимости возможных ограничений, обязанностей, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и прогнозируемых результатов от принятия проекта муниципального правового акта;

2) выявления положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы;

3) определения значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта, указанных в части 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, на потенциальных адресатов.

Разработчиком по итогам анализа, проведенного в соответствии с частью 2 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, не сделаны итоговые выводы о значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта на потенциальных адресатов.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы в упрощенном порядке разработчик готовит пояснительную записку, обязательным приложением к которой является отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы, который должен содержать сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Разработчик представил пояснительную записку и отчет, где не отражены в полном объеме сведения, предусмотренные частями 3 и 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия Проекта.

Таким образом, по результатам рассмотрения материалов, представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и

ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения муниципального правового акта в соответствие с областным законодательством.

В случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582.


На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Однако необходимо отметить, что постановлением администрации Костромской области от 22 апреля 2016 года № 124-а "О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 07.07.2015 № 251-а" внесены изменения также в части расширения видов разрешенного использования земельных участков по которым установлены коэффициенты, учитывающие виды разрешенного использования земельных участков в составе земель населенных пунктов, в том числе для города Костромы.

На основании изложенного, представляется необходимым внести соответствующие изменения в Проект.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела



О. В. Смирнова