

Пояснительная записка  
для проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта решения Думы города Костромы «О внесении изменений в решение Думы  
города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 «Об утверждении Правил  
предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на  
размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных  
объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в  
области досуга при проведении массовых мероприятий»

Настоящий проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Целью настоящего проекта является упорядочение размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг, уточнение и конкретизация положений Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение указанных объектов на территории города Костромы, а также уточнение показателя, учитывающего специализацию нестационарного торгового объекта, нестационарного объекта, используемого для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг, учитываемого при расчете платы за размещения указанных объектов.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, обращающиеся в Администрацию города Костромы с целью размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах города Костромы, на срок более 30 календарных дней.

# ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ

## РЕШЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

**О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 «Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий»**

В целях совершенствования муниципальных правовых актов, руководствуясь статьями 29 и 55 Устава города Костромы, Дума города Костромы

**РЕШИЛА:**

1. Внести в решение Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 «Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий» (с изменениями, внесенными решениями Думы города Костромы от 30 июля 2015 года № 149, от 17 декабря 2015 года № 271) следующие изменения:

1.1. В наименовании после слов «на размещение нестационарных торговых объектов,» дополнить словами «нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг,»;

1.2. в пункте 1 после слов «на размещение нестационарных торговых объектов,» дополнить словами «нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг,»;

2. в Правилах предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий:

2.1. в наименовании после слов «размещение нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.2. в подпункте 1 пункта 1 статьи 1 после слов «размещение нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.3. в статье 2:

2.3.1. в наименовании после слов «Нестационарные торговые объекты» дополнить словами «, нестационарные объектов используемые для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.3.2. в пункте 2 после слов «услуг в области досуга,» дополнить словами «бытовых услуг,»;

2.4. в статье 3:

2.4.1. в наименовании после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «(нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг)»;

2.4.2. в пункте 1:

2.4.2.1. после слов «право на размещение нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг,»;

2.4.2.2. после слов «на размещение нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.4.2.3. в подпункте 1 после слов «о размещении нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.5. в наименовании главы 2 после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.6. в статье 4:

2.6.1. в наименовании после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.6.2. пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Использование земель и земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг осуществляется без предоставления земельных участков и установления сервитута на основании договора, указанного в статье 3 настоящих Правил. Места размещения и специализация нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг определяются схемой размещения нестационарных торговых объектов, утверждаемой Администрацией города Костромы в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2.6.3. в пункте 2 после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.6.4. в подпункте 1 пункта 2 после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.6.5. дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Упорядочивание размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг на территории города Костромы осуществляется

комиссией по упорядочиванию нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг. Порядок упорядочивания нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг и персональный состав комиссии утверждается распоряжением начальника уполномоченного органа Администрации города Костромы.»;

2.7. в статье 5:

2.7.1. в наименовании после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «(нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг)»;

2.7.2. в пункте 1 после слов «нестационарного торгового объекта» дополнить словами «, нестационарного объекта, используемого для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.7.2. в пункте 2 после слов «нестационарных торговых объектов» дополнить словами «, нестационарных объектов используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг»;

2.8. статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Существенные условия договора о размещении нестационарного торгового объекта (нестационарного объекта используемого для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг) на землях и земельных участках (далее – Договор).

Существенными условиями Договора являются:

1) место размещения, вид, размеры и специализация нестационарного торгового объекта, нестационарного объекта используемого для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг (далее – Объект);

2) технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцем Объекта, с которым заключен Договор (далее - владелец нестационарного торгового объекта), при его установке (размещении) и эксплуатации. Данные требования и условия утверждаются постановлением Администрации города Костромы и должны обеспечивать соответствие Объекта документам территориального планирования, обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности;

3) обязанности владельца Объекта по его содержанию и участию в благоустройстве прилегающих территорий;

4) срок действия договора, который составляет:

а) 5 лет - при установке Объекта стабильного территориального размещения;

б) 3 года - при размещении Объекта развозной торговли;

5) число месяцев каждого года действия Договора, в течение которых осуществляется размещение Объекта;

б) цена Договора (годовая плата за размещение Объекта), размер которой определяется:

а) по результатам аукциона, при этом начальная (минимальная) цена Договора при проведении аукциона определяется в соответствии со статьей 7 настоящих Правил;

б) при заключении договоров, указанных в пункте 4 части 1 статьи 3 настоящих Правил, в соответствии со статьей 7 настоящих Правил;

7) порядок внесения платы за размещение Объекта (ежегодно в сроки, установленные договором), и ее ежегодной индексации с учетом индекса потребительских цен;

8) возможность (невозможность) передачи (уступки) владельцем Объекта своих прав по договору;

9) возможность одностороннего отказа города Костромы от Договора в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения владельцем Объекта обязанностей по договору, в том числе:

а) при нарушении установленного Договором срока уплаты цены Договора (годовой платы за размещение нестационарного торгового объекта) более чем на 30 дней;

б) при неоднократном нарушении в течение двух календарных месяцев подряд определенных Договором обязанностей по надлежащему содержанию Объекта и (или) участию в благоустройстве прилегающих территорий;

в) при нарушении специализации Объекта;

г) при неоднократном нарушении на Объекте ограничений торговли табачной продукцией и табачными изделиями, установленных законодательством в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, и (или) требований к розничной продаже алкогольной продукции, установленных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции;

д) при установке Объекта не в месте, определенном Договором;

10) право Администрации города Костромы на демонтаж Объекта при прекращении (расторжении) Договора и при неисполнении владельцем Объекта обязанности по его демонтажу в установленный Договором срок.»;

2.8. статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Правила определения начальной (минимальной) цены договора

1. При проведении аукциона начальная (минимальная) цена договора (годовая плата за размещение Объекта) без учета налога на добавленную стоимость определяется по следующей формуле:

$$W = B \times \left(1 + \frac{S}{100}\right) \times L \times R \times K \times T, \text{ где:}$$

где:

W - начальная (минимальная) цена договора (годовая плата за размещение Объекта), рублей;

B - базовая ставка цены договора (рублей), составляющая 10000 рублей за 1 квадратный метр площади Объекта в месяц;

S - площадь Объекта, квадратных метров;

L - показатель, учитывающий место размещения Объекта, определяемый в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

R - показатель, учитывающий специализацию Объекта, определяемый в соответствии с частью 4 настоящей статьи;

К - коэффициент, учитывающий вид Объекта, определяемый в соответствии с частью 3 настоящей статьи;

Т - число месяцев каждого года действия договора, в течение которых осуществляется размещение Объекта.

2. Показатель L, учитывающий место размещения Объекта, принимает следующие значения:

1,1 - при размещении Объекта на площади Сусанинской, площади Советской, улице Советской, улице Подлипаева, улице Сусанина Ивана, улице Калиновской, площади Широкова В.Ф., Кинешемском шоссе (на участке от улицы Советской до улицы Индустриальной), улице Магистральной, улице Титова, площади Мира, площади Конституции, улице Ленина, улице Шагова, улице Свердлова, проспекте Мира, улице Голубкова, улице Беленогова Юрия, улице Заволжской, улице Северной Правды, улице Индустриальной, улице Профсоюзной;

1,0 - при размещении Объекта на улице Симановского, улице Сенной, улице Пятницкой, проспекте Текстильщиков, улице Смирнова Юрия, улице Нижней Дебре, улице Князева, улице Калинина, улице Полянской, улице Никитской, улице Депутатской; улице Стопани, Рабочем проспекте, улице Волжской 2-й, улице Димитрова, улице Октябрьской, улице Самоковской, улице Галичской, улице Сутырина;

0,9 - при размещении Объекта на улицах, элементах планировочной структуры города Костромы, не указанных в абзацах втором и третьем настоящей части.

В случае если нестационарный объект установлен на пересечении улиц (элементов планировочной структуры города Костромы), для которых установлены разные значения показателя L, а также на расстоянии не более 75 метров от такого пересечения, применяется наибольшее значение показателя L.

3. Показатель К, учитывающий вид Объекта, принимает следующие значения:

2,5 - для специализированных или специально оборудованных для торговли транспортных средств (автомобилей, автолавок, автомагазинов, тонаров);

0,6 - для Объектов стабильного территориального размещения (киоски, павильоны и тому подобное), за исключением объектов, указанных в абзаце четвертом настоящей части;

0,4 - для Объектов стабильного территориального размещения (киоски и павильоны), оборудованных навесами для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств, расположенных в непосредственной близости к остановочным пунктам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города Костромы, а также для передвижных торговых автоматов и иного мобильного оборудования (палаток, лотков, холодильных прилавков, передвижных цистерн, ролл-баров).

4. Показатель R, учитывающий специализацию Объекта, принимает следующие значения:

1,2 - для нестационарных торговых объектов со смешанной специализацией «продовольственные и непродовольственные товары»;

0,7 - для нестационарных торговых объектов со специализацией «непродовольственные товары»;

0,4 - для нестационарных Объектов с одной из следующих специализаций: «продукция полиграфической промышленности, принадлежности канцелярские», «хлебобулочные изделия», «молочная продукция», «мясная продукция», «мучные и кондитерские изделия», «яйцо куриное», «плодово-овощная продукция», «корма для животных», «цветочная продукция», «бытовые услуги», «общественное питание», «общественное питание с обустройством общественного туалета»;

0,2 - для нестационарных торговых объектов со специализацией «питьевая вода»;

0,1 – для нестационарных объектов со специализацией «платежные терминалы для оплаты услуг и штрафов (в том числе банкоматы)»;

1 - для нестационарных торговых объектов со специализацией, не указанной в абзацах втором-четвертом настоящей части.

Объект считается отнесенным к одной из указанных в настоящей части специализаций, если семьдесят и более процентов всех позиций перечня предлагаемых к продаже товаров от их общего количества, представленных на витринах, прилавках, выставленных на продажу в визуально доступных для покупателя местах, составляет продукция, соответствующая специализации.

Для определения начальной (минимальной) цены договора о размещении Объекта, используемого для реализации продукции, относящейся к двум и более специализациям, перечисленным в абзацах втором-четвертом настоящей части, при условии, что совокупная доля продукции, соответствующей данным специализациям, составляет семьдесят и более процентов всех позиций перечня предлагаемых к продаже товаров от их общего количества, представленных на витринах, прилавках, выставленных на продажу в визуально доступных для покупателя местах, применяется наибольшее значение коэффициента  $R$ , учитывающего специализацию нестационарного торгового объекта, из числа предусмотренных в абзацах втором-четвертом настоящей части.

5. При заключении договоров, указанных в пункте 4 части 1 статьи 3 настоящих Правил, цена договора (годовая плата за размещение нестационарного торгового объекта) принимается равной начальной (минимальной) цене договора, рассчитанной в соответствии с настоящей статьей.»;

2.9. статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Преимущественное право владельца Объекта на заключение договора на новый срок

1. Владелец Объекта, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение договора на новый срок на тех же условиях. Владелец Объекта обязан письменно уведомить уполномоченный орган Администрации о желании заключить такой договор не позднее трех месяцев до дня окончания срока действия договора.

2. Уполномоченный орган Администрации в течение десяти рабочих дней со дня получения уведомления направляет владельцу Объекта сообщение о согласии на заключение договора на новый срок или об отказе в заключении договора на новый срок.

3. Уполномоченный орган Администрации отказывает в заключении договора на новый срок, если владелец Объекта:

1) ненадлежащим образом исполнял свои обязанности по договору;

2) в течение срока действия договора нарушал требования федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Костромской области, муниципальных правовых актов города Костромы, непосредственно связанные с исполнением договора;

3) подал уведомление о желании заключить договор на новый срок с нарушением срока, установленного частью 1 настоящей статьи.

4. Владелец Объекта в течение пяти рабочих дней со дня получения сообщения уполномоченного органа Администрации о согласии на заключение договора на новый срок с указанием цены договора, увеличенной с учетом индекса потребительских цен, уплачивает указанную цену и представляет копию платежного документа в уполномоченный орган Администрации. Уполномоченный орган Администрации в течение пяти рабочих дней со дня получения копии платежного документа передает владельцу Объекта проект соглашения о продлении срока действия договора, который подписывается им в пятидневный срок и представляется в уполномоченный орган Администрации.

Владелец Объекта утрачивает преимущественное право на заключение договора на новый срок в случае неисполнения обязанностей, установленных настоящей частью.».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Костромы

Ю. В. Журин

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года