



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

31.08.2020

№ 14-2355/20

В соответствии с Законом Костромской области от 16 июля 2014 года № 557-5-ЗКО «Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов», Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, на основании Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Управление экономики Администрации города Костромы провело экспертизу постановления Администрации города Костромы от 18 сентября 2019 года № 1721 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные для города Костромы виды экономической деятельности, в целях частичного возмещения затрат» (далее – муниципальный нормативный правовой акт), первоначальный текст которого был опубликован в издании «Официальный вестник города Костромы», № 37, 20 сентября 2019 года, и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта с 27 июля 2020 года по 17 августа 2020 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях муниципального нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://gradkostroma.ru/index.aspx>.

Инициатором проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта выступила Администрация города Костромы.

В ходе проведения публичных консультаций в электронном виде на адрес электронной почты: NahmurovSA@gradkostroma.ru от НО Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области» поступило предложение дополнить пункт 4.1 муниципального нормативного правового акта подпунктом «д»

следующего содержания: «д) доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия заявителя».

По результатам исследования положений муниципального нормативного правового акта и рассмотрения поступившего предложения Управление экономики Администрации города Костромы приходит к следующему.

Необходимость правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие данного муниципального нормативного правового акта, заключается в том, что в силу пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования). Пунктом 3 указанного постановления органам местного самоуправления рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Так, муниципальный нормативный правовой акт, правовую основу которого образуют указанные выше положения норм федерального законодательства, устанавливает порядок предоставления из бюджета города Костромы субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные для города Костромы виды экономической деятельности, в целях частичного возмещения затрат (далее – Порядок). К таким видам экономической деятельности, согласно пункту 3.2 Порядка, относятся:

- предоставление услуг образования, здравоохранения, социальных услуг (коды видов экономической деятельности, относящиеся к разделам Р и Q Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);

- обрабатывающие производства (коды видов экономической деятельности, включенные в раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);

- предоставление жилищно-коммунальных услуг (коды видов экономической деятельности, относящиеся к разделу Е «Водоснабжение, водоотведение, услуги по удалению и рекультивации отходов» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);

- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (коды видов экономической деятельности в соответствии с собирательной классифицированной группировкой видов экономической деятельности «Туризм», утвержденной Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 марта 2016 года № 687);

д) оказание бытовых услуг населению (коды видов экономической деятельности в соответствии с собирательной классификационной группировкой видов экономической деятельности «Бытовые услуги» к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и коды видов продукции в соответствии с собирательной классификационной группировкой продукции (товаров и услуг) «Бытовые услуги» к Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденными Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 10 мая 2016 года № 1471)

Субсидии предоставляются по результатам проведения конкурса.

Разделы 3, 4, 5, 6 муниципального нормативного правового акта, являющиеся предметом проводимого исследования, предусматривают положения, регулирующие условия предоставления субсидии, порядок подачи заявлений на участие в конкурсе, правила проведения конкурса и критерии отбора хозяйствующих субъектов для предоставления субсидии, порядок выплаты субсидий.

Раздел 3 «Условия предоставления субсидии» муниципального нормативного правового акта перечисляет приоритетные для города Костромы виды экономической деятельности, которые должны осуществлять юридические лица (индивидуальные предприниматели), обратившиеся за получением субсидии, а также предусматривает требования, которым такие юридические лица (индивидуальные предприниматели) должны соответствовать.

По причине того, что данный раздел муниципального нормативного правового акта в нарушение Общих требований не содержит в качестве требования к юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) условия о том, что их деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, раздел 3 муниципального нормативного правового акта предлагается дополнить указанным выше требованием.

Также, в связи с тем, что на дату подачи заявлений о предоставлении субсидий хозяйствующие субъекты не являются получателями субсидии (пункт 3.3 Порядка характеризует хозяйствующих субъектов на дату подачи заявлений о предоставлении субсидий в качестве получателя субсидии), предлагается определить хозяйствующих субъектов на дату подачи заявления о предоставлении субсидии в качестве заявителей.

В остальной части положения данного раздела соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 4 Общих требований.

Раздел 4 «Порядок подачи заявлений на участие в конкурсе» муниципального нормативного правового акта предусматривает порядок обращения для участия в конкурсе, перечень документов, предоставляемых юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) для участия в конкурсе, по результатам проведения которого предоставляются субсидии, а также основания для недопуска к участию в конкурсном отборе.

Положения данного раздела также соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 4 Общих требований.

Рассмотрев поступившее предложение от НО Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», считаем излишним дополнение положений муниципального нормативного правового акта о перечне документов, предоставляемых юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) для участия в конкурсе, требованием о необходимости предоставления документа,

подтверждающего полномочия заявителя (представителя заявителя), в связи с тем, что сам по себе факт предоставления перечня документов хозяйствующим субъектом предполагает их предоставление уполномоченным на то лицом, а также по причине того, что конкурсный отбор для предоставления субсидий осуществляется уполномоченной на это комиссией в отсутствие хозяйствующих субъектов, обратившихся для участия в конкурсе.

Разделом 5 «Правила проведения конкурса и критерии отбора хозяйствующих субъектов для предоставления субсидии» муниципального нормативного правового акта установлен порядок проведения конкурса; закреплены полномочия комиссии по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства города Костромы, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, для оказания финансовой поддержки (далее – Комиссия); категории и критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий; принимаемые Комиссией решения; порядок подписания соглашений о предоставлении субсидий.

Положения данного раздела соответствуют требованиям, предусмотренным пунктами 3, 4 Общих требований.

Раздел 6 «Порядок выплаты субсидий» муниципального нормативного правового акта регулирует процесс взаимодействия функциональных органов Администрации города Костромы в рамках проведения мероприятий, направленных на перечисление денежных средств получателю субсидии.

Положения данного раздела также соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 4 Общих требований.

По результатам проведенного исследования Управление экономики Администрации города Костромы пришло к выводу об отсутствии в разделах 3, 4, 5, 6 Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные для города Костромы виды экономической деятельности, в целях частичного возмещения затрат, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 18 сентября 2019 года № 1721, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако, в связи с выявлением в ходе исследования несоответствия некоторых положений муниципального нормативного правового акта Общим требованиям, соответствующие положения муниципального нормативного правового акта подлежат изменению в части, установленной настоящим заключением.

Начальник Управления

И. Ю. Проскурина