



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ АРХИТЕКТУРЫ

И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

10.12.2021

№ 1150-р

**Об утверждении программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории города Костромы на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях осуществления Администрацией города Костромы функции по муниципальному земельному контролю, руководствуясь пунктом 2.9.2. Положения об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 16 марта 2015 года № 514,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы на 2022 год.
2. Настоящее Распоряжение вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник Управления,
главный архитектор города Костром

А. В. Козырев

Утверждена распоряжением начальника
Управления архитектуры и градостроительства
Администрации города Костромы
от 10.12.2021 № 1150-р

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
на территории города Костромы на 2022 год.**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики.**

1. Общие положения.

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Костромы от 23 сентября 2021 года № 138 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы» (далее – Положение), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы (далее – муниципальный земельный контроль).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Костромы, Положением об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденным Постановлением Администрации города Костромы от 16 марта 2015 года № 514, Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы (далее – Управление) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Костромы.

1.3. Структурным подразделением, осуществляющим муниципальный контроль, является отдел муниципального земельного контроля и охраны окружающей среды Управления (далее – Отдел МЗК и ООС).

1.4. Непосредственными исполнителями муниципальной функции являются инспекторы Отдела МЗК и ООС Управления.

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

2.1. Обязательные требования оценка которых, является предметом муниципального земельного контроля, установлены Земельным кодексом Российской Федерации.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

2.2. Объектами муниципального земельного контроля являются земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории города Костромы, к которым Земельным кодексом Российской Федерации предъявляются обязательные требования.

2.3. Подконтрольными субъектами в рамках муниципального земельного контроля являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческие и некоммерческие организации любых форм собственности и организационно-правовых форм, органы государственной власти и органы местного самоуправления, являющиеся правообладателями и (или) пользователями объектов муниципального земельного контроля.

2.4. Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2020 года составляло 2 человека.

2.5. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2020 году проведена следующая работа.

Муниципальный земельный контроль в 2020 году осуществлялся в форме проверок, проводимых, в том числе в соответствии с ежегодным планом проведения органами муниципального земельного контроля плановых проверок в отношении физических лиц.

Указанный план размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Также проводились внеплановые проверки в отношении физических лиц, в том числе внеплановые проверки исполнения ранее выданных предписаний.

Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Следует отметить, что в целях исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей исключены из ежегодного При осуществлении муниципального земельного контроля Управление взаимодействует с органами государственного земельного надзора. Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515.

- 81 плановых и внеплановых проверки в отношении физических лиц (60 – внеплановых проверки, из них 39 – внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний, 21 – проверок плановых (из запланированных 118));

- выявлено 58 нарушений земельного законодательства;

- вынесено 37 предписаний на устранение выявленных нарушений, из них 10 повторных предписаний, исполнение данных предписаний находится на контроле, материалы в отношении собственников 21 земельных участков переданы в Управление имущественных и земельных отношений для принятия мер в рамках имеющихся полномочий к устранению выявленных нарушений в судебном порядке и взысканию неосновательного обогащения;

- устранено выявленных нарушений – 10;

- по фактам неисполнения ранее выданных предписаний составлено и направлено на рассмотрение в мировые суды 13 протоколов об административных правонарушениях.

- 17 материалов по выявленным нарушениям направлены в адрес Управления Росреестра по Костромской области, по результатам рассмотрения материалов муниципального земельного контроля:

- составлено 9 протоколов об административной ответственности, в т. ч. 2 протокола по материалам, направленным в 2020 году, наложено штрафов на сумму 545,0 тыс. рублей, вынесено 4 отказа в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесено 2 устных замечания, 4 материала находятся на рассмотрении.

По результатам рассмотрения мировыми судами протоколов об административных правонарушениях за неисполнение предписаний наложено штрафов на сумму 300 рублей.

Составлено и передано для принятия мер в судебном порядке 4 уведомления о выявлении самовольных построек на территории города Костромы.

3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа.

3.1. В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории города Костромы в 2020 году:

- на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством, разъяснительной работы на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет», в средствах массовой информации и проведения семинаров с субъектами контроля;

- проведены публичные слушания правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля;

- размещалась на официальном сайте Администрации города Костромы информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

- при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

- осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков.

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

4.1. Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая программа, являются:

- низкий уровень знания подконтрольными субъектами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации;

- незнание подконтрольными субъектами о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

- недополучение бюджетом города Костромы денежных средств от оплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками.

4.2. Путь решения проблем: проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

5.1. Основными целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми субъектами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

5.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Отдел МЗК и ООС Отдел информационных ресурсов и связи Администрации города Костромы
2.	Объявление предостережений	в течении года при наличии оснований, предусмотренных статьёй 49 Закона № 248-ФЗ	инспекторы Отдела МЗК и ООС
3.	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов	инспекторы Отдела МЗК и ООС

6.1. Консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей осуществляется инспектором, при обращении контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

6.2. Консультирование осуществляется без взимания платы и может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

6.3. Информация о месте, инспекторах, проводящих личный прием, а также об установленных для приема днях и часах размещается органом муниципального земельного контроля на официальном сайте Администрации.

6.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением.

6.5. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время, предусмотренное для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;
- 3) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти или у иных лиц.

6.6. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, контролируемому лицу и (или) его представителю даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

6.7. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

6.8. В случае поступления в орган муниципального земельного контроля однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального земельного контроля.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых субъектов и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных Управлением