



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ  
РАСПОРЯЖЕНИЕ  
НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ АРХИТЕКТУРЫ  
И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

10.12.2024 года

№ 1-р

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  
муниципального земельного контроля на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 23 сентября 2021 года № 138, руководствуясь пунктом 3 статьи 57 Устава города Костромы, статьей 32 Регламента Администрации города Костромы, пунктами 2.5.3., 2.9.2 Положения об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 16 марта 2015 года № 514:

**О Б Я З Ы В А Ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2025 года и подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник Управления,  
главный архитектор города Костромы

А. В. Козырев

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля  
на территории города Костромы на 2025 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,  
описание текущего уровня развития профилактической деятельности  
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена  
программа профилактики**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Костромы от 23.09.2021 № 138 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы» (далее – Положение), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы (далее – муниципальный земельный контроль).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Костромы, Положением об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденным Постановлением Администрации города Костромы от 16.03.2015 № 514, Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы (далее – Управление) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Костромы.

1.3. Структурным подразделением, осуществляющим муниципальный контроль, является отдел муниципального земельного контроля и охраны окружающей среды Управления (далее – Отдел МЗК и ООС).

1.4. Непосредственными исполнителями муниципальной функции являются инспекторы Отдела МЗК и ООС Управления.

**2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля**

2.1. Обязательные требования оценка которых, является предметом муниципального земельного контроля, установлены Земельным кодексом Российской Федерации.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

2.2. Объектами муниципального земельного контроля являются земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории города Костромы, к которым Земельным кодексом Российской Федерации предъявляются обязательные требования.

2.3. Подконтрольными субъектами в рамках муниципального земельного контроля являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческие и некоммерческие организации любых форм собственности и организационно-правовых форм, органы государственной власти и органы местного самоуправления, являющиеся правообладателями и (или) пользователями объектов муниципального земельного контроля.

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

2.4. Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, в 2024 году составила 4 человека, фактически муниципальный земельный контроль на территории города Костромы осуществлялся 3-мя должностными лицами.

2.5. В соответствии с Пунктом 11(3) постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), Ежегодный план проведения плановых контрольных мероприятий на 2024 год Управлением не утверждался, в связи с чем плановые контрольные мероприятия не проводились.

2.6. В соответствии с Постановлением № 336 в рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю за истекший период 2024 года внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием не проводились.

2.7. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю за истекший период 2024 года проведена следующая работа.

Проведено 287 контрольных мероприятий без взаимодействия, из них: наблюдение за соблюдением обязательных требований - 138, выездных обследований - 149.

Выявлено 93 нарушения требований земельного законодательства. Вынесено 133 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа**

3.1. В целях исполнения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) в 2024 году проведены следующие мероприятия:

- 1) информирование субъектов контроля проводилось посредством размещения на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет»:
  - актуализированных текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
  - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
  - утвержденных проверочных листов
  - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
  - перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
  - программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год;
  - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;
  - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
  - сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
  - результатов контрольной деятельности за 2023 год, в том числе, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами контроля в целях недопущения таких нарушений;
- 2) объявлено 133 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) проведено 12 консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

### **4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

4.1. Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая программа, являются:

- низкий уровень знания подконтрольными субъектами требований, предъявляемых к объектам контроля, и как следствие незнание подконтрольными субъектами о наличии совершаемых нарушений;
- несоблюдение требований в отношении объектов контроля, установленных земельным законодательством.

4.2. Путь решения проблем: проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

## Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

### 5. Цели и задачи реализации программы профилактики

5.1. Основными целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми субъектами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

5.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

## Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

### 6. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Отдел МЗК и ООС Отдел информационных ресурсов и связи Администрации города Костромы
2.	Объявление предостережений	в течении года при наличии оснований, предусмотренны	инспекторы Отдела МЗК и ООС

		х статьей 49 Закона № 248-ФЗ	
3.	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов	инспекторы Отдела МЗК и ООС

6.1. Консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей осуществляется инспектором, при обращении контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

6.2. Консультирование осуществляется без взимания платы и может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

6.3. Информация о месте, инспекторах, проводящих личный прием, а также об установленных для приема днях и часах размещается органом муниципального земельного контроля на официальном сайте Администрации.

6.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением.

6.5. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время, предусмотренное для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;
- 3) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти или у иных лиц.

6.6. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, контролируемому лицу и (или) его представителю даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

6.7. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

6.8. В случае поступления в орган муниципального земельного контроля однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального земельного контроля.

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики****7. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых субъектов и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных Управлением