



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ АРХИТЕКТУРЫ

И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

17.12.2025

№ 7-р

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 23 сентября 2021 года № 138, руководствуясь пунктом 3 статьи 57 Устава города Костромы, статьей 32 Регламента Администрации города Костромы, пунктами 2.5.3., 2.9.2 Положения об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 16 марта 2015 года № 514:

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2026 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2026 года и подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И. о. начальника Управления,
главного архитектора города Костромы

Е. С. Янова

Приложение
к распоряжению начальника
Управления архитектуры и градостроительства
Администрации города Костромы
от 17 декабря 2025 года № 7-р

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
на территории города Костромы на 2026 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Костромы от 23.09.2021 № 138 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы» (далее – Положение), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы (далее – муниципальный земельный контроль).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Костромы, Положением об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденным Постановлением Администрации города Костромы от 16.03.2015 № 514, Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы (далее – Управление) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Костромы.

1.3. Структурным подразделением, осуществляющим муниципальный контроль, является отдел муниципального земельного контроля и охраны окружающей среды Управления (далее – Отдел МЗК и ООС).

1.4. Непосредственными исполнителями муниципальной функции являются инспекторы Отдела МЗК и ООС Управления.

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

2.1. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

2.2. Объектами муниципального земельного контроля являются земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории города Костромы, к которым Земельным кодексом Российской Федерации предъявляются обязательные требования.

2.3. Подконтрольными субъектами в рамках муниципального земельного контроля являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческие и некоммерческие организации любых форм собственности и организационно-правовых форм, органы государственной власти и органы местного самоуправления, являющиеся правообладателями и (или) пользователями объектов муниципального земельного контроля.

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

2.4. Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, в 2025 году составила 4 человека, фактически муниципальный земельный контроль на территории города Костромы осуществлялся 3-мя должностными лицами.

2.5. В соответствии с частью 2 статьи 5 Положения в рамках муниципального земельного контроля плановые контрольные мероприятия не проводятся.

2.6. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю за истекший период 2025 года внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием не проводились.

2.7. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю за истекший период 2025 года проведена следующая работа.

Проведено 436 контрольных мероприятий без взаимодействия, из них: наблюдений за соблюдением обязательных требований - 167, выездных обследований - 269.

Выявлено 162 нарушения требований земельного законодательства. Вынесено 6 предписаний об устранении выявленного нарушения обязательных требований, а также объявлено 156 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В истекшем периоде 2025 года был составлен 1 протокол об административном правонарушении за неисполнение предписаний по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения мировым судьей 1 гражданину назначено наказание в виде административного штрафа на сумму 300 (триста) рублей.

3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа

3.1. В целях исполнения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) в 2025 году проведены следующие мероприятия:

1) информирование субъектов контроля проводилось посредством размещения на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет»:

- актуализированных текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденных проверочных листов
 - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
 - перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
 - программы профилактики рисков причинения вреда на 2025 год;
 - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;
 - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
 - сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
 - результатов контрольной деятельности за 2025 год, в том числе, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами контроля в целях недопущения таких нарушений;
- 2) объявлено 156 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) проведено 9 консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

4.1. Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая программа, являются:

- низкий уровень знания подконтрольными субъектами требований, предъявляемых к объектам контроля, и как следствие незнание подконтрольными субъектами о наличии совершаемых нарушений;
- несоблюдение требований в отношении объектов контроля, установленных земельным законодательством.

4.2. Путь решения проблем: проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

5. Цели и задачи реализации программы профилактики

5.1. Основными целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми субъектами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

5.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

6. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Отдел МЗК и ООС Отдел информационных ресурсов и связи Администрации города Костромы
2.	Объявление предостережений	в течении года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Закона № 248-ФЗ	инспекторы Отдела МЗК и ООС
3.	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов	инспекторы Отдела МЗК и ООС
4.	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	по мере необходимости в сроки предусмотренные статьей 52.2 Закона № 248-ФЗ	инспекторы Отдела МЗК и ООС

5.	Обязательный профилактический визит	по мере необходимости, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511, в сроки предусмотренные статьей 52.1 Закона № 248-ФЗ	инспекторы Отдела МЗК и ООС
----	-------------------------------------	--	--------------------------------

6.1. Консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей осуществляется инспектором, при обращении контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

6.2. Консультирование осуществляется без взимания платы и может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

6.3. Информация о месте, инспекторах, проводящих личный прием, а также об установленных для приема днях и часах размещается органом муниципального земельного контроля на официальном сайте Администрации.

6.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением.

6.5. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время, предусмотренное для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;
- 3) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти или у иных лиц.

6.6. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, контролируемому лицу и (или) его представителю даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие

органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

6.7. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

6.8. В случае поступления в орган муниципального земельного контроля однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального земельного контроля.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

7. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых субъектов и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных Управлением