



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

7 декабря 2022 года

№ 127-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Костромы от 30 сентября 2021 года №162 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории города Костромы» (далее – Положение о муниципальном контроле), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы (далее – муниципальный контроль), руководствуясь пунктом 2.7.3.1 Положения об Управлении экономики Администрации города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 27 ноября 2012 года № 2495,

ОБЯЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации на 2023 год согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению.
2. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник Управления

И. Ю. Проскурина

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации на 2023 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1. Общие положения

1.1 Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Костромы от 30 сентября 2021 года №162 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории города Костромы» (далее – Положение о муниципальном контроле), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы (далее – муниципальный контроль).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Костромы, Положением об Управлении экономики Администрации города Костромы, утвержденном постановлением Администрации города Костромы от 27 ноября 2012 года № 2495, Управление экономики Администрации города Костромы (далее – Управление) является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Костромы (далее – муниципальный контроль) в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации.

1.3. Структурным подразделением, осуществляющим муниципальный контроль, является отдел рекламно-информационной деятельности и развития туризма Управления (далее – Отдел);

1.4. Непосредственными исполнителями муниципальной функции являются муниципальные инспекторы Отдела.

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

2.1. Одним из вопросов местного значения органов местного самоуправления городского округа является осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства территории муниципального образования.

2.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение гражданами и юридическими лицами Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления, являющихся собственниками, владельцами или пользователями расположенных на территории города Костромы земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, организаций осуществивших установку (размещение), содержание, эксплуатацию и демонтаж средств размещения информации (далее - контролируемые лица).

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

2.4. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Правила благоустройства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, на которых контролируемые лица установили (разместили), содержат, эксплуатируют и демонтировали средства размещения информации и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю, размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в разделе «Муниципальный контроль».

2.6. Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в 2022 года составила 2 единицы.

2.7. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному контролю в 2022 году проведена следующая работа (*по состоянию на 1 декабря 2022 года*).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году (далее Постановление).

Постановлением в 2022 году введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановые контрольные мероприятия возможны в исключительных случаях, не применимых к рассматриваемым правоотношениям.

В связи с особенностями осуществления муниципального контроля в 2022 году контрольные мероприятия в сфере благоустройства территории города Костромы в части размещения средств информации осуществлялись без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения за соблюдением

обязательных требований, по результатам которых были объявлены 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В порядке, установленном частями 19-21 статьи 3 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории города Костромы, утвержденного Решением Думы города Костромы от 30.09.2021 № 162, были поданы возражения от контролируемых лиц. По результатам рассмотрения которых, 2 предостережения были аннулированы. В отношении 5 возражений контролируемым лицам были даны разъяснения. В установленный законом срок на все возражения контролируемым лицам были направлены ответы, сведения о направлении возражения занесены в единый реестр контрольных мероприятия.

2.8. В 2022 году при проведении муниципального контроля не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа.

3.1. В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории города Костромы в 2022 году (*по состоянию на 1 декабря 2022 года*):

- на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством, разъяснительной работы на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет», в средствах массовой информации и проведения совещаний с субъектами контроля;

- размещалась на официальном сайте Администрации города Костромы информация о результатах осуществления муниципального контроля;

- объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- осуществлено консультирование 5 субъектов по вопросам муниципального контроля;

- на постоянной основе осуществляется информирование субъектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований.

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

4.1. Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая программа, являются:

- низкий уровень знания подконтрольными субъектами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации, и как следствие незнание подконтрольными субъектами о наличии совершаемых нарушений;

- снижение уровня безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, обеспечивающей удобство использования и визуальную привлекательность территории города Костромы.

4.2. Путь решения проблем: проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

5.1. Основными целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми субъектами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов;

- обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости; доступности информации об обязательных требованиях.

5.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды;

- сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Уполномоченный Отдел Управления
2	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов	Инспекторы уполномоченного Отдела Управления
3	Профилактический визит	в течение года (по мере необходимости)	Уполномоченный Отдел Управления
4	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	Уполномоченный Отдел Управления
5	Доклад о правоприменительной практике	Первое полугодие	Уполномоченный Отдел Управления

6.1. Консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей осуществляется инспектором, при обращении контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

6.2. Консультирование осуществляется без взимания платы и может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

6.3. Информация о месте, инспекторах, проводящих личный прием, а также об установленных для приема днях и часах размещается Управлением на официальном сайте Администрации.

6.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением о муниципальном контроле.

6.5. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время, предусмотренное Положением о муниципальном контроле для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

3) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти или у иных лиц.

6.6. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального контроля, контролируемому лицу и (или) его представителю даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

6.7. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

6.8. В случае поступления в Управление однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Управления.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

7.1. Результатом реализации Программы является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

7.2 Эффективность Программы оценивается ежегодно по показателям, указанным в приведенной ниже таблице.

п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых субъектов и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	Не менее 10 мероприятий