

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации за 2021 год.

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы за 2021 год в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации (далее – Доклад) подготовлен во исполнение пункта 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

I. Общие положения

В 2021 году Управление экономики Администрации города Костромы (далее – Управление) осуществляло муниципальный контроль в сфере благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации (далее – МК), в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 27 ноября 2012 года № 2495.

Реализация Управлением полномочий в части осуществления МК в 2021 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) посредством организации и проведения:

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления, согласованным с органами прокуратуры (далее – План проверок);

внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

Объектами МК являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Правила благоустройства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, на которых контролируемые лица установили (разместили), содержат, эксплуатируют и демонтировали средства размещения информации и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении муниципального контроля (надзора)

2.1. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

В 2021 году Управлением при осуществлении МК проводились плановые и внеплановые проверки.

Плановые проверки проводились на основании плана проверок, сформированного в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

План проверок размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Костромы (далее – официальный сайт Администрации).

Внеплановые проверки проводились в соответствии с требованиями, определенными положениями статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Плановые и внеплановые проверки осуществлялись Управлением на основании распоряжений о проведении проверок, издаваемых в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки как плановые, так и внеплановые проводились в форме выездных проверок в порядке, установленном статьей 12 Федерального закона № 294-ФЗ.

Форма проведения плановой проверки определялась на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на 2021 год.

В соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Управлением в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – план проверок) был включен 1 объект, не относящийся к субъектам малого предпринимательства.

Согласно части 3 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ выездная проверка проводилась в случае, если при документарной проверке не представлялось возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Проведение внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами), осуществлялось в виде выездных проверок.

В 2021 году Управлением было проведено 2 внеплановые проверки исполнения требований ранее выданных предписаний.

По результатам проверки должностными лицами Управления, уполномоченными на проведение проверки, составлялся акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При организации и проведении Управлением плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в обязательном порядке обеспечивалось соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ, что подтверждается отсутствием жалоб со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на организацию и проведение плановых и внеплановых проверок.

Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещены на сайте Генеральной прокуратуры РФ в ФГИС «Единый реестр проверок» в едином реестре проверок.

2.2. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2021 году не проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

2.3. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований

Работа с обращениями граждан Управлением осуществляется с учетом требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59).

В 2021 году заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, не поступало.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

3.1. Типовые нарушения обязательных требований

В 2021 году мероприятия по МК осуществлялись в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 294-ФЗ.

За 2021 год должностными лицами Управления по результатам проведения плановых и внеплановых проверок было выявлено 5 нарушений в части установки

(размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации и исполнения предписаний органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства

п/п	Нарушение	Ответственность предусмотрена	Кол-во
	2	3	4
1	<p>пункт 3 абзаца 2 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Вывески размещаются на основании разрешения, выдаваемого лицом, наделенным Администрацией города Костромы соответствующими полномочиями, в порядке, установленном решением Думы города Костромы, случае, если площадь вывески, предполагаемой к размещению на улице Советской, а также в границах зон охраны объектов культурного наследия города Костромы, определенных Правилами землепользования и застройки города Костромы, превышает два квадратных метра</p>	<p>статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях</p>	3
2	<p>абзаца 7 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>В зоне охраны исторического центра города Костромы, границы которого определены Правилами землепользования и застройки города Костромы, вывеска должна быть исполнена в горизонтальном виде и состоять из отдельно</p>	<p>статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях</p>	1

п/п	Нарушение	Ответственность предусмотрена	Кол-во
1	2	3	4
	<p>стоящих букв, знаков, декоративных элементов, расположенных на общем металлическом каркасе с точками крепления каркаса в плоских частях фасада, а не в тягах и других декоративных элементах. В случае сложной конфигурации фасада для крепления отдельных элементов информационной вывески используется прозрачное основание. Вывеска должна быть в бесфоновом решении либо с использованием фона (основание), цвет которого максимально приближен к цвету стен фасадов, преимущественно использование белого, серебристого, светло-серого, светло-бежевого, коричневого, светло-коричневого тонов. Шрифтовое и художественное решение вывески должно иметь комплексную лаконичную проработку, носить сдержанный характер, подчеркивающий уникальные черты окружающей исторической застройки. Вывеска должна соответствовать историческому облику объекта, не искажать архитектурно-художественное восприятие его основных характеристик, не перекрывать основные видовые и перспективные точки визуального восприятия.</p>		
3	<p>Невыполнение в установленный срок законного предписания</p>	<p>статья 19.5 части 1 Кодекса Российской Федерации об</p>	1

п/п	Нарушение	Ответственность предусмотрена	Кол-во
	2	3	4
	(постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.	административных правонарушений	

При выявлении нарушений по результатам МК должностные лица Управления составляли протоколы об административных правонарушениях.

3.2. Меры, принимаемые Управлением при выявлении нарушений обязательных требований

Должностными лицами Управления при выявлении нарушений обязательных требований, в соответствии с действующим законодательством, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований, составляются протоколы об административных правонарушениях, виновные лица привлекаются к административной ответственности.

Значительное место в 2021 году в работе Управления занимало проведение в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ и Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований. Предупреждение нарушений обязательных требований обеспечено за счет их доступности для подконтрольных субъектов, обеспечения прозрачной практики правоприменения.

Согласно пункту 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы МК осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляемой Управлением на 2021 год (далее – Программа) разработана и утверждена распоряжением начальника Управления от 18 мая 2020 года № 42-р.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управление в 2021 году:

1) обеспечивало размещение на официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом МК, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляло информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

3) обеспечивало обобщение практики осуществления МК на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» соответствующего обобщения.

4) при проведении муниципального контроля не зафиксированы случаи

причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Администрацией города Костромы с 1 октября по 1 ноября 2021 года были проведены общественные обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации на 2022 год (далее – проект Программы), разработанного Управлением в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990. В результате общественных обсуждений предложений не поступило.

6 декабря 2021 года проект Программы был рассмотрен на заседании Общественного совета при Администрации города Костромы по вопросам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля. По результатам обсуждения проект Программы одобрен с внесенными правками, касающимися актуализации информации по анализу текущего состояния осуществления вида контроля в 2021 году. Программа утверждена распоряжением начальника Управления от 13 декабря 2021 года №120-р.

3.3. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

В соответствии с абзацем 1 пункта 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60: хозяйствующий субъект вправе на фасаде здания (строения, сооружения), в котором он находится и (или) в котором непосредственно осуществляется его хозяйственная деятельность, разместить не более двух вывесок.

Сложность классификации соблюдения указанного требования заключается в толковании понятия фасад здания:

- если рассматривать фасад здания как внешнюю конструктивную часть здания, то хозяйствующий субъект вправе на всем фасаде здания разместить не более двух вывесок;

- если рассматривать виды фасадов: главный, боковой, задний, уличный и дворовый, то хозяйствующий субъект вправе на каждом виде фасада здания разместить не более двух вывесок, то есть общее количество допустимых к размещению вывесок увеличивается кратно количеству видов фасадов.

3.4. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В связи с тем, что с 01 января 2022 года контрольно-надзорная деятельность

Управления осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности не целесообразна.