

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации за 2022 год.

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы за 2022 год в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации (далее – Доклад) подготовлен во исполнение пункта 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Костромы, Положением об Управлении экономики Администрации города Костромы, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 27 ноября 2012 года № 2495, Управление экономики Администрации города Костромы (далее – Управление) является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Костромы в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации (далее – муниципальный контроль).

В 2022 году Управление осуществляло муниципальный контроль, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», решением Думы города Костромы от 30 сентября 2021 года №162 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории города Костромы» (далее – Положение о муниципальном контроле).

Предметом муниципального контроля является соблюдение гражданами и юридическими лицами Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Муниципальный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления, являющихся собственниками, владельцами или пользователями расположенных на территории города Костромы земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или

оперативного управления, организаций осуществивших установку (размещение), содержание, эксплуатацию и демонтаж средств размещения информации (далее - контролируемые лица).

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться требования Правила благоустройства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, на которых контролируемые лица установили (разместили), содержат, эксплуатируют и (или) демонтировали средства размещения информации, и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю, размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в разделе «Муниципальный контроль».

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении муниципального контроля (надзора)

2.1. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году.

Постановлением в 2022 году введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановые контрольные мероприятия возможны в исключительных случаях.

В 2022 году Управлением не проводились плановые и внеплановые проверки в рамках муниципального контроля.

2.2. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В связи с особенностями осуществления муниципального контроля в 2022 году контрольные мероприятия могли осуществляться без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования (статья 56 Закона № 248-ФЗ). Управлением были проведены контрольные мероприятия в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований, по результатам которых были объявлены 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В порядке, установленном частями 19-21 статьи 3 Положения о муниципальном контроле, были получены возражения от контролируемых лиц. По результатам рассмотрения которых, 2 предостережения были аннулированы, в отношении 5 возражений контролируемым лицам были даны разъяснения. В установленный законом срок на все возражения контролируемым лицам были направлены ответы, сведения о направлении возражения занесены в единый реестр контрольных мероприятий.

В 2022 году при проведении муниципального контроля не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

2.3. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований

В соответствии со статьей 59 Закона № 248-ФЗ обращения (заявления) граждан и организаций, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, принимаются контрольным (надзорным) органом к рассмотрению при предъявлении документа, удостоверяющего личность обратившегося гражданина, для представителя гражданина или организации - документа, подтверждающего его полномочия, а также после принятия должностным лицом контрольного (надзорного) органа мер по установлению личности гражданина и полномочий представителя организации и их подтверждения.

При невозможности подтверждения личности гражданина, полномочий представителя организации поступившие обращения (заявления) рассматриваются контрольным (надзорным) органом в порядке, установленном Федеральным [законом](#) от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Закон №59-ФЗ).

В 2022 году обращения граждан, содержащие сведения о нарушении

обязательных требований, были рассмотрены в порядке, установленном Законом №59-ФЗ, в виду отсутствия основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия (часть 3 статьи 60 Закона № 248-ФЗ).

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

3.1. Типовые нарушения обязательных требований

В связи с особенностями осуществления муниципального контроля в 2022 году контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля Управлением были проведены в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований, по результатам которых было выявлено 57 нарушений

№ п/п	Нарушение	Ответственно сть предусмотрена	Коли чество во
1.	<p>пункт 1, 4 части 8 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Не допускается:</p> <p>1) размещение средств размещения информации в оконных проемах, на ограждениях входных групп, на архитектурно-конструктивных элементах (шатер, купол, башня, портик и иные архитектурно-конструктивные элементы), архитектурных деталях (пилястра, лепнина, модильон, фронтоны и иные архитектурные детали), а также на лоджиях и балконах любых зданий, строений, сооружений, за исключением объектов, указанных в пункте 11 настоящей части;</p> <p>4) использование в средстве размещения информации импульсных, мерцающих источников света.</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях	6
2.	<p>абзаца 1 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Хозяйствующий субъект вправе на фасаде здания (строения, сооружения), в котором он находится и (или) в котором непосредственно осуществляется его хозяйственная деятельность, разместить не более двух вывесок</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях	4
3.	<p>абзаца 2 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Вывески размещаются на основании разрешения, выдаваемого лицом, наделенным</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных	13

№ п/п	Нарушение	Ответственно сть предусмотрена	Коли чество во
	<p>Администрацией города Костромы соответствующими полномочиями, в порядке, установленном решением Думы города Костромы, в следующих случаях:</p> <p>2) если одним хозяйствующим субъектом предполагается установка более двух вывесок, в установленных абзацем первым настоящего пункта случаях, вне зависимости от размеров вывесок;</p> <p>3) если площадь вывески, предполагаемой к размещению на улице Советской, а также в границах зон охраны объектов культурного наследия города Костромы, определенных Правилами землепользования и застройки города Костромы, превышает два квадратных метра.</p>	правонарушения	
4.	<p>абзаца 4 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Тексты вывесок должны выполняться на русском языке или в русской транслитерации, за исключением товарных знаков, зарегистрированных в установленном порядке. Использование товарного знака на вывеске допускается при наличии у владельца вывески права на использование товарного знака.</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях	2
5.	<p>абзаца 5 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Вывески должны быть размещены в один высотный ряд и выровнены по центральной оси фасада здания (строения, сооружения), привязаны к композиционным осям конструктивных элементов фасадов и располагаться на единой горизонтальной оси или размещены над входной группой или в непосредственной близости от входной группы, одинакового габаритного размера.</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях	1
6.	<p>абзаца 6 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Не допускается размещение на вывеске</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административ	3

№ п/п	Нарушение	Ответственно сть предусмотрена	Коли чество во
	информации, подпадающей под положения Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»	ных правонарушени ях	
7.	<p>абзаца 7 части 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>В зоне охраны исторического центра города Костромы, границы которого определены Правилами землепользования и застройки города Костромы, вывеска должна быть исполнена в горизонтальном виде и состоять из отдельно стоящих букв, знаков, декоративных элементов, расположенных на общем металлическом каркасе с точками крепления каркаса в плоских частях фасада, а не в тягах и других декоративных элементах. В случае сложной конфигурации фасада для крепления отдельных элементов информационной вывески используется прозрачное основание. Вывеска должна быть в бесфоновом решении либо с использованием фона (основание), цвет которого максимально приближен к цвету стен фасадов, преимущественно использование белого, серебристого, светло-серого, светло-бежевого, коричневого, светло-коричневого тонов. Шрифтовое и художественное решение вывески должно иметь комплексную лаконичную проработку, носить сдержанный характер, подчеркивающий уникальные черты окружающей исторической застройки. Вывеска должна соответствовать историческому облику объекта, не искажать архитектурно-художественное восприятие его основных характеристик, не перекрывать основные видовые и перспективные точки визуального восприятия.</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушени ях	26
8.	<p>части 16 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60:</p> <p>Указатели размещаются на территории города Костромы на основании разрешения на установку указателей, выдаваемого лицом, наделенным Администрацией города Костромы</p>	статья 2.3 части 5 Кодекса Костромской области об административных правонарушени ях	2

№ п/п	Нарушение	Ответственность предусмотрена	Количество
	соответствующими полномочиями, в порядке, установленном решением Думы города Костромы.		во

3.2. Меры, принимаемые Управлением при выявлении нарушений обязательных требований

В связи с особенностями осуществления муниципального контроля в 2022 году контрольные мероприятия Управлением были проведены в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований, по результатам которых были объявлены 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.3. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

В соответствии с абзацем 1 пункта 15 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60: хозяйствующий субъект вправе на фасаде здания (строения, сооружения), в котором он находится и (или) в котором непосредственно осуществляется его хозяйственная деятельность, разместить не более двух вывесок.

Сложность классификации соблюдения указанного требования заключается в толковании понятия фасад здания:

- если рассматривать фасад здания как внешнюю конструктивную часть здания, то хозяйствующий субъект вправе на всем фасаде здания разместить не более двух вывесок;

- если рассматривать виды фасадов: главный, боковой, задний, уличный и дворовый, то хозяйствующий субъект вправе на каждом виде фасада здания разместить не более двух вывесок, то есть общее количество допустимых к размещению вывесок увеличивается кратно количеству видов фасадов.

3.4. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В связи с тем, что контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется с ограничениями в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности не целесообразна.