



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА КОСТРОМЫ  
Управление имущественных и  
земельных отношений

Конституции пл., 2, г. Кострома, 156005

Тел. (4942) 42-68-41

факс (4942) 32-62-10

E-mail: uizo@gradkostroma.ru

Заместителю главы  
Администрации - начальнику  
Управления финансов  
Администрации города Костромы

И. В. Смирнову

*И. В. Смирнов* № *02-Злсх - 1279/21*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

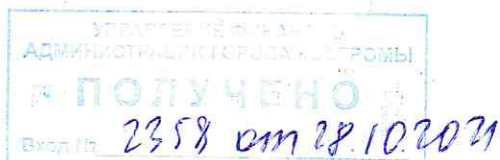
Уважаемый Илья Вячеславович!

Управление имущественных и земельных отношений Администрации города Костромы на Ваше представление от 10.09.2021 № 10-05/772 по результатам плановой выездной проверки мероприятий по землеустройству и землепользованию направляет Вам перечень мероприятий по устранению нарушений, выявленных по результатам указанной проверки.

- Приложение: 1. Перечень мероприятий по устранению причин и условий совершения, выявленных нарушений на 11 л. в 1 экз.,  
2. Копия искового заявления о взыскании денежных средств, уплаченных в качестве авансового платежа по муниципальному контракту на 4 л. в 1 экз.

Начальник Управления

Н. А. Сентемова



№ п/п	Выявленные нарушения	Мероприятия по устранению причин и условий совершения, выявленных нарушений
1.	<p>Муниципальная программа «Управление имущественными и земельными ресурсами города Костромы», утвержденная постановлением Администрации города Костромы от 24 октября 2018 года № 2384, в период до 25 марта 2020 года не содержала перечень основных мероприятий (в том числе мероприятий по землеустройству и землепользованию) и не конкретизировала работы, проводимые в рамках основных мероприятий</p>	<p>Приняты меры по устранению причин и условий совершения нарушений.</p> <p>В соответствии с подпунктом 4.1. пункта 4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 19.08.2014 № 2242, в целях реализации муниципальной программы в текущем финансовом году, проект муниципальной программы, планируемой к принятию и реализации в текущем финансовом году, согласовывается со всеми исполнителями и участниками муниципальной программы и не позднее 25 марта текущего года направляется в Управление экономики для подготовки заключения на проект муниципальной программы по вопросам, предусмотренным пунктом 4.4 настоящего Порядка.</p> <p>Постановлением Администрации города Костромы от 25.03.2020 № 445 «О внесении изменений в муниципальную программу города Костромы «Управление имущественными и земельными ресурсами города Костромы» были внесены изменения в Муниципальную программу города Костромы «Управление имущественными и земельными ресурсами города Костромы» (далее-Муниципальная программа) на текущий 2020 год. Соответственно Муниципальная программа в 2020 году содержала перечень основных мероприятий, в том числе мероприятия по землеустройству и землепользованию.</p> <p>Условие подпункта «г» пункта 2.1 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и</p>

		<p>проведения оценки эффективности их реализации, утверждённого постановлением Администрации города Костромы от 19.08.2014 № 2242, соблюдено.</p>
<p>2.</p>	<p>Управлением допущено некорректное составление и принятие первичных учетных документов (актов приемки результатов оказанных услуг) по расчетам с Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области» в рамках контракта от 3 июня 2019 года № 28-19 на оказание услуг по определению рыночного размера годовой арендной платы за земельные объекты. Сумма нарушения составила 87750 рублей (КБК 96604121190014030244226, бюджетные средства).</p>	<p>Приняты меры по устранению причин и условий совершения нарушений.</p> <p>Управлением усилена проверка полноты и достоверности отражения в первичных учетных документах учета фактов хозяйственной деятельности, а также контроль за правильностью отражения фактов финансово-хозяйственной деятельности Управления на соответствующих счетах бухгалтерского учета.</p> <p>В адрес Управления поступил счет и Акт выполненных работ № 1 от 18.11.2019 (далее-Акт1) от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» в рамках контракта от 3 июня 2019 года № 28-19.</p> <p>Однако Управлением 29.11.2019 было принято только 9 отчетов на сумму 20250 рублей, о чем сделана отметка на Акте1.</p> <p>В отношении остальных земельных участков был направлен мотивированный отказ от 29.11.2019 № 02-37исх-2581/19.</p> <p>Таким образом, представленным Актом 1 подтверждено выполнение Исполнителем и принятие Управлением только 9 отчетов на сумму 20250 рублей.</p> <p>10.01.2020 года в адрес Управления поступил счет и Акт выполненных работ № 1 от 10.01.2020 (далее-Акт2).</p> <p>При этом Управлением 23.01.2020 было принято только 3 отчета на сумму 6750 рублей, о чем сделана отметка на Акте2.</p> <p>В отношении остальных земельных участков был направлен мотивированный отказ от 22.01.2020 № 02-37исх-126/20.</p> <p>Таким образом, представленным Актом 2 подтверждено выполнение Исполнителем и принятие Управлением только 3 отчетов на сумму 6750 рублей.</p> <p>12.05.2020 в адрес Управления поступил счет и Акт выполненных работ № 1446 от 22.04.2020 (далее-Акт3).</p>

Управлением 12.05.2020 были приняты оставшиеся 27 отчетов на сумму 60750 рублей.

Все предоставленные первичные документы от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» содержали обязательные реквизиты необходимые для первичных документов в соответствии с 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете».

В силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности, в том числе и вследствие неосновательного обогащения.

В статье 307 ГК РФ установлено, что в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, указанных в ГК РФ.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ, другими законами или иными правовыми актами (статьи 309 и 310 ГК РФ).

В силу части 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить

определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг (часть 1 статьи 781 ГК РФ).

К договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде и бытовом подряде, если это не противоречит статьям 779 - 782 ГК РФ, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг (статья 783 ГК РФ).

В силу положений статьи 779 ГК РФ услуга в качестве предмета договора неотделима от процесса ее оказания и потребляется в процессе исполнения договора возмездного оказания услуг, следовательно, услуги не имеют материального результата, который можно было бы сдать или принять.

Заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре. При рассмотрении споров, связанных с оплатой оказанных в соответствии с договором услуг, необходимо руководствоваться положениями статьи 779 ГК РФ, по смыслу которых исполнитель может считаться надлежаще исполнившим свои обязательства при совершении указанных в договоре действий (деятельности). При этом следует исходить из того, что отказ заказчика от оплаты фактически оказанных ему услуг не допускается (пункт 2 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.09.1999 N 48).

Таким образом, основанием для возникновения у заказчика обязанности оплатить услуги является сам факт оказания ему предусмотренных договором услуг. Основанием для возникновения обязательства заказчика по оплате выполненных работ (оказанных услуг) является сдача результата работ заказчику (пункт 8 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.01.2000 N 51).

В соответствии п. 1 ст. 779, п. 1 ст. 781 ГК РФ заказчик обязан оплачивать оказанные услуги.

Учитывая вышеизложенное, действующим законодательством не установлен запрет на частичный прием оказанных услуг.

Таким образом, каждый факт хозяйственной жизни оформлен первичным учетным документом, к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены имевшие место факты хозяйственной жизни в сумме принятых услуг.

Первичный учетный документ составлен Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области».

Пропуски или изъятия при регистрации объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета, регистрация мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета отсутствуют.

Соответственно, нарушения частей 1, 3 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отсутствуют.

В соответствии с пунктом 258 Инструкции 157н отражение операций по счету 302.00 осуществляется по обязательствам за оказанные услуги.

Все операции по приемке услуг в рамках контракта от 3 июня 2019 года № 28-19 отражены в бухгалтерском учете на счете 302.00 в соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н) и приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его

		<p>применению» (далее – Инструкция 162н), в сумме принятых услуг.</p> <p>Все вышеперечисленные документы были предоставлены к проверке 12.08.2021 №б/н и 19.08.2021 № 02-32исх-964/21.</p>
3.	<p>Постановка на учет бюджетного обязательства в сумме 2800,00 рублей в рамках муниципального контракта от 3 ноября 2020 года № 20/14, заключенного между Управлением и ООО «Аналитик Центр», документально не подтверждена. Документ – основание для постановки бюджетного обязательства на учет (муниципальный контракт от 3 ноября 2020 года № 20/14) не отражает бюджетное обязательство по мероприятиям в сфере землеустройства и землепользования на сумму 2800 рублей(КБК96604121190014030244226)</p>	<p>Приняты меры по устранению причин и условий совершения нарушений.</p> <p>Управлением усилен контроль за предоставлением сведений о принятых бюджетных обязательствах и внесении изменений в бюджетные обязательства, а также об отражении бюджетных обязательств Управления на соответствующих счетах бухгалтерского учета в сумме, указанной в документе-основании.</p> <p>Бюджетное обязательство в сумме 2800,00 рублей принято к учету на основании муниципального контракта.</p> <p>Согласно п.п.2.2. п. 2 муниципального контракта от 3 ноября 2020 года № 20/14 (далее-Контракт) в цену Контракта включены: стоимость услуг в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту).</p> <p>В техническом задании указано, что работы по оценке будут производиться как в отношении объектов движимого и недвижимого имущества, так и в отношении земельных участков.</p> <p>Поскольку в п.п. 2.1. п.2 Контракта цена Контракта не была разделена на стоимость услуг в отношении объектов недвижимого/движимого имущества и земельных участков, для точного отражения данных в бухгалтерском учете была взята информация из письма ООО «Аналитик Центр» от 28.10.2020 № б/н, а также из данных плана-графика Управления на 2020 год, где также усматривается разделение цены контракта на КБК и реестра контрактов, где указана стоимость за единицу услуги.</p> <p>В дальнейшем, Акт оказанных услуг в части рыночной оценки земельных участков по данному Контракту выставлен на сумму 2800,00, что также полностью соответствует принятому бюджетному обязательству.</p>

4.	<p>Управлением произведены неправомерные расходы в общей сумме 22067 рублей 46 копеек (КБК96604121190014030831293), выразившиеся в оплате штрафа по исполнительному листу по делу № А31-4896/2019 от 23 декабря 2019 года, ООО «РОСГИПРОЗЕМ» по муниципальным контрактам на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, заключенных в предыдущие периоды. Указанные расходы не были предусмотрены действующей муниципальной программой «Управление имуществом и земельными ресурсами города Костромы», утвержденной постановлением Администрации города Костромы от 24 октября 2018 года № 2384 (в ред. от 26 марта 2019 года № 446, от 25 марта 2020 года № 445)</p>	<p>Приняты меры по недопущению неправомерных расходов.</p> <p>Управлением усилен контроль реализации бюджетных средств на цели, которые не противоречат целям их получения, а также внесения изменений в муниципальную программу в части расходов, предусмотренных бюджетом города, но не предусмотренных муниципальной программой – не позднее 1 ноября.</p> <p>Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 22067,46 рублей на оплату штрафа по исполнительному листу по делу № А31-4896/2019 от 23 декабря 2019 года, ООО «РОСГИПРОЗЕМ» по муниципальным контрактам на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, заключенных в предыдущие периоды, были предусмотрены в бюджете города Костромы и утверждены сметой Управления на основании справки-уведомления о бюджетных ассигнованиях № 383 ба/ф от 28.09.2020, справки-уведомления о лимитах бюджетных обязательств № 383 л/ф от 28.09.2020 для оплаты исполнительного листа по делу № А31-4896/2019 от 23.12.2019 (решение Думы города Костромы от 19.12.2019 № 204 (ред. от 28.09.2020) «О бюджете города Костромы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).</p> <p>Указанные расходы предусмотрены Муниципальной программой в редакции от 30.10.2020, что не противоречит пункту 4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 19.08.2014 № 2242 (изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее 1 ноября текущего года).</p> <p>Соответственно, Управлением приняты бюджетные обязательства для оплаты указанного исполнительного листа в пределах доведенных лимитов бюджетных</p>
----	--	---

		обязательств и бюджетных ассигнований, а также обеспечен целевой характер их использования.
5.	<p>Управлением произведены неправомерные расходы в общей сумме 97 200 рублей 00 копеек (КБК96604121190014030831297), выразившиеся в оплате проведенной судебной экспертизы в отношении объектов недвижимости (зданий). Указанные расходы не были предусмотрены действующей муниципальной программой «Управление имуществом и земельными ресурсами города Костромы», утвержденной постановлением Администрации города Костромы от 24 октября 2018 года № 2384 (в ред. от 26 марта 2019 года № 446, от 25 марта 2020 года № 445)</p>	<p>Приняты меры по недопущению неправомерных расходов.</p> <p>Управлением усилен контроль реализации бюджетных средств на цели, которые не противоречат целям их получения, а также внесения изменений в муниципальную программу в части расходов, предусмотренных бюджетом города, но не предусмотренных муниципальной программой – не позднее 1 ноября.</p> <p>Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на оплату судебной экспертизы, в том числе в отношении объектов, расположенных на земельных участках, были предусмотрены в бюджете города Костромы на основании решения Думы от 19.12.2019 № 204 «О бюджете города Костромы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и утверждены сметой Управления.</p> <p>Указанные расходы предусмотрены Муниципальной программой в редакции от 30.10.2020, что не противоречит пункту 4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 19.08.2014 № 2242 (изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее 1 ноября текущего года).</p> <p>Соответственно, Управлением приняты бюджетные обязательства для оплаты указанной экспертизы в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, а также обеспечен целевой характер их использования.</p>
6.	<p>Управлением произведены неправомерные расходы в общей сумме 875 059 рублей 27 копеек (КБК96604121190014030831297), выразившиеся в оплате</p>	<p>Приняты меры по недопущению неправомерных расходов.</p> <p>Управлением усилен контроль реализации бюджетных средств на цели, которые не противоречат целям их получения, а также</p>

исполнительных листов по муниципальным контрактам на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, заключенных в предыдущие периоды. Указанные расходы не были предусмотрены действующей муниципальной программой «Управление имуществом и земельными ресурсами города Костромы», утвержденной постановлением Администрации города Костромы от 24 октября 2018 года № 2384 (в ред. от 26 марта 2019 года № 446, от 25 марта 2020 года № 445)

внесения изменений в муниципальную программу в части расходов, предусмотренных бюджетом города, но не предусмотренных муниципальной программой – не позднее 1 ноября.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на оплату исполнительных листов были предусмотрены в бюджете города Костромы и утверждены сметой Управления на основании:

- п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, справки-уведомления о бюджетных ассигнованиях № 184 ба/ф от 08.05.2020, справки-уведомления о лимитах бюджетных обязательств № 184 л/ф от 08.05.2020 для оплаты исполнительных листов по делу № А31-4735/2018 от 17.05.2019, по делу № А31-4735/18 от 31.10.2019 (решение Думы города Костромы от 19.12.2019 № 204 (ред. от 28.05.2020) «О бюджете города Костромы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»),

- справки-уведомления о бюджетных ассигнованиях № 383 ба/ф от 28.09.2020, справки-уведомления о лимитах бюджетных обязательств № 383 л/ф от 28.09.2020 для оплаты исполнительного листа по делу № А31-4896/2019 от 23.12.2019 (решение Думы города Костромы от 19.12.2019 № 204 (ред. от 28.09.2020) «О бюджете города Костромы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Указанные расходы предусмотрены Муниципальной программой в редакции от 30.10.2020, что не противоречит пункту 4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 19.08.2014 № 2242 (изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее 1 ноября текущего года).

		<p>Соответственно, Управлением приняты бюджетные обязательства для оплаты указанного исполнительного листа в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, а также обеспечен целевой характер их использования.</p>
7.	<p>Допущено неэффективное использование средств в сумме 14000,00 (КБК 96604121190014030244226) выразившееся в следующем: в течение длительного времени (с 16.07.2019 по настоящее время) числился оплаченным аванс по контракту, заключенному с ООО «АРГУС» от 01 июля 2019 года № 37-19. Расчеты по контракту не осуществлялись. Возврат аванса не произведен. Претензионная работа началась Управлением с 30 сентября 2020 года.</p>	<p>Приняты меры по устранению причин и условий совершения нарушений. Управлением усилен контроль эффективного использования бюджетных средств, в том числе анализ дебиторской задолженности.</p> <p>Пунктом 4.3. Муниципального контракта от 1 июля 2019 года № 37/19-01 предусмотрено внесение авансового платежа в размере 30% от стоимости контракта в сумме 14 700 рублей.</p> <p>В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» Управлением имущественных и земельных отношений было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта в связи с ненадлежащим исполнением условий муниципального контракта.</p> <p>В адрес ООО Консалтинговой компании «Аргус» была направлена претензия от 30.09.2020 № 02-37исх-2914/20 с требованием о возврате перечисленного авансового платежа. 12.04.2021 повторно была направлена претензия о возврате авансового платежа. Ответа, как и оплаты от ООО Консалтинговая компания «Аргус» не поступило. В связи с чем, соблюдая сроки исковой давности, Управлением имущественных и земельных отношений Администрации города Костромы подготовлено исковое заявление от 16.09.2021 № 02-24исх-382/21 о взыскании с ООО Консалтинговая «Аргус» денежных средств, уплаченных в качестве авансового платежа и направлено в Арбитражный суд Костромской области. В настоящее время указанное исковое заявление Арбитражным судом Костромской области принято к</p>

		производству (дело № А31-13003/2021) и определено рассмотрение дела в упрощенном порядке.
8.	Искажен (завышен) показатель кредиторской задолженности на начало 2020 года на сумму 91 200 рублей (КБК 04121190014030244226) по счету 1.302.26 (графы 5,6 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 за 2020 год), что повлекло искажение показателя кредиторской задолженности на начало 2020 года (строка 410, графа3) Баланса на 1 января 2021 года (ф. 0503130)	Нарушение принято к сведению. Допущена техническая ошибка. Будут приняты меры по недопущению, указанного нарушения, а также причин и условий их нарушений, а именно усилен контроль за правильностью отражения фактов финансово-хозяйственной деятельности Управления на соответствующих счетах бухгалтерского учета